



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DEL INTERIOR

SUBSECRETARÍA

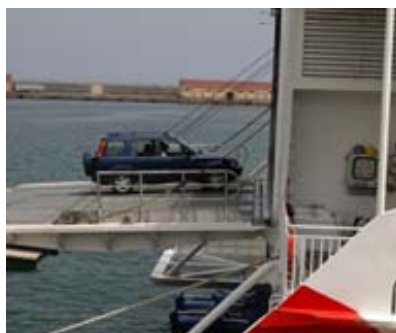
DIRECCIÓN GENERAL DE
PROTECCIÓN CIVIL Y EMERGENCIAS



INFORME FINAL

Operación Paso del Estrecho

2007



Este documento es propiedad de la Dirección General de Protección Civil y Emergencias. No podrá ser empleado para otro fin distinto de aquél para el que ha sido elaborado. Tampoco podrá ser copiado ni transmitido en ninguna forma, total o parcialmente, sin autorización escrita del propietario.



SUMARIO

INTRODUCCIÓN	1
PERIODOS DE LA OPE-2007	3
FECHAS PUNTA	3
PLANIFICACIÓN	4
OBJETIVOS DEL PLAN ESPECIAL OPE-2007	5
ORGANISMOS QUE HAN PARTICIPADO	6
COORDINACIÓN GENERAL	7
DIRECCIÓN DEL PLAN	7
DISPOSITIVO PREPARADO PARA ESTA EDICIÓN	7
CENTROS DE COORDINACIÓN OPERATIVA	9
PLAN DE FLOTA OPE-2007	9
INTERCAMBIABILIDAD	10
INFRAESTRUCTURAS PORTUARIAS	10
INFORMACIÓN CIUDADANA	11
DESARROLLO GENERAL DE LA OPE-2007	12
FASE DE SALIDA	12



FASE DE RETORNO 13

**ASPECTOS MÁS RELEVANTES A DESTACAR
DE LA OPE-2007 15**

VALORACIÓN DE LA OPERACIÓN 19

ANEXO I:

<i>DATOS GLOBALES OPE-2007 Y SU EVOLUCIÓN</i>	<i>21</i>
- <i>Embarques con respecto al año 2006. Todos los puertos</i>	<i>22</i>
- <i>Asistencias con respecto al 2006. Todos los puertos</i>	<i>23</i>
- <i>Asistencias en relación al 2006 por especialidades</i>	<i>24</i>
- <i>Evolución de los embarques de salida de pasajeros de 1995 a 2007</i>	<i>25</i>
- <i>Evolución de los embarques de salida de vehículos de 1995 a 2007</i>	<i>26</i>
- <i>Evolución de los embarques de retorno de pasajeros de 1995 a 2007</i>	<i>27</i>
- <i>Evolución de los embarques de retorno de vehículos de 1995 a 2007</i>	<i>28</i>
- <i>Evolución de las asistencias entre 1995 y 2007 en la Fase de Salida</i>	<i>29</i>
- <i>Evolución de las asistencias entre 1995 y 2007 en la Fase de Retorno</i>	<i>30</i>
- <i>Comparativa entre oferta máxima naviera y máximo de embarques</i>	<i>31</i>
- <i>Evolución de la oferta naviera y embarques máximos</i>	<i>32</i>

ANEXO II:

<i>OTROS GRÁFICOS CON DATOS GLOBALES DE INTERÉS</i>	<i>33</i>
- <i>Porcentajes de embarques de personas por puertos</i>	<i>34</i>
- <i>Comparativa global de embarques en personas en todos los puertos con respecto al 2006</i>	<i>35</i>
- <i>Porcentajes de embarques de vehículos por puertos</i>	<i>36</i>
- <i>Comparativa global de embarques de vehículos en todos los puertos con respecto al 2006</i>	<i>37</i>
- <i>Porcentaje de rotaciones en todos los puertos</i>	<i>38</i>



- <i>Comparativa de rotaciones de los barcos con respecto al 2006</i>	39
- <i>Asistencias en todos los puertos en las Fases de Salida y Retorno</i>	40
- <i>Comparativa de asistencias en todos los puertos, respecto al 2006</i>	41
- <i>Gráfico comparativo de modalidades de asistencias sociales con respecto al 2006</i>	42
- <i>Gráfico comparativo de modalidades de asistencias Sanitarias con respecto al 2006</i>	43

ANEXO III:

OTROS GRÁFICOS REFERIDOS A LA FASE DE SALIDA	44
- <i>Relación porcentual de pasajeros por puertos</i>	45
- <i>Relación porcentual de pasajeros por líneas</i>	46
- <i>Gráfico comparativo de pasajeros con el 2006</i>	47
- <i>Relación porcentual de vehículos por puertos</i>	48
- <i>Relación porcentual de vehículos por líneas</i>	49
- <i>Gráfico comparativo de vehículos con el 2006</i>	50
- <i>Relación porcentual de rotaciones en todos los puertos</i>	51
- <i>Relación porcentual de rotaciones por líneas</i>	52
- <i>Gráfico comparativo de rotaciones con el 2006</i>	53
- <i>Gráfico comparativo de asistencias sociales con el 2006</i>	54
- <i>Gráfico comparativo por tipo de asistencias sociales con el 2006</i>	55
- <i>Gráfico comparativo de asistencias sanitarias con el 2006</i>	56
- <i>Gráfico comparativo por tipo de dolencias atendidas en el 2006</i>	57
- <i>Gráfico comparativo con el 2006 de traducciones realizadas</i>	58

ANEXO IV:

GRÁFICOS DE ENTRADA DE VEHÍCULOS POR FRONTERAS	59
- <i>Gráfico porcentual de entrada de vehículos por La Junquera, en relación con el horario</i>	60
- <i>Gráfico porcentual de entrada de vehículos por Irún, en relación con el horario</i>	61



- *Gráfico comparativo entre la entrada de vehículos por frontera y vehículos embarcados en todos los puertos* 62
- *Gráfico comparativo entre la entrada de vehículos por frontera y vehículos embarcados en el puerto de Algeciras* 63

ANEXO V:

- OTROS GRÁFICOS REFERIDOS A LA FASE DE RETORNO** 64
- *Relación porcentual de pasajeros embarcados en puertos de retorno* 65
- *Relación porcentual de pasajeros embarcados por líneas* 66
- *Gráfico comparativo de retorno de pasajeros en relación al 2006* 67
- *Relación porcentual de vehículos embarcados en puertos de retorno* 68
- *Relación porcentual de vehículos embarcados por líneas* 69
- *Gráfico comparativo de retorno de vehículos en relación al 2006* 70
- *Relación porcentual de rotaciones por puertos* 71
- *Relación porcentual de rotaciones por líneas* 72
- *Gráfico comparativo de rotaciones con el 2006* 73
- *Gráfico comparativo de número de asistencias sociales con el 2006* 74
- *Gráfico comparativo por tipo de asistencias sociales con el 2006* 75
- *Gráfico comparativo de asistencias sanitarias con el 2006* 76
- *Gráfico comparativo por tipo de dolencias atendidas en el 2006* 77
- *Gráfico comparativo con el 2006 de traducciones Realizadas* 78



EVALUACIÓN OPERACIÓN PASO DEL ESTRECHO 2007

INTRODUCCIÓN

Desde el año 1986 la Dirección General de Protección Civil y Emergencias, del Ministerio del Interior, ha venido elaborando un Plan de Protección Civil para impulsar las labores de dirección y coordinación de la llamada Operación Paso del Estrecho (OPE). Este Plan se establece ante la llegada masiva de un gran número de trabajadores inmigrantes magrebíes que, procedentes de diferentes puntos de Europa y los que residen en España, aprovechan las vacaciones para reunirse con sus familiares en África. Ello implica, para muchos, un largo viaje a través de diferentes países, cuyo destino intermedio, pero fundamental, es España, y concretamente los puertos de embarque de Algeciras, Almería, Málaga y Alicante en la fase de salida y Ceuta y Melilla en la de retorno.

Tradicionalmente, en el desarrollo de esta Operación, se producen una serie de acumulaciones importantes de vehículos en los denominados periodos "punta", que coinciden de manera habitual con los fines de semana y finales de mes. Se origina, por tanto, una alta concentración de vehículos en los puertos, pudiendo producirse conflictos de orden público, problemas de tráfico, necesidades sociales y sanitarias, etc. y por ello se toman las medidas preventivas necesarias para que las diferentes Administraciones competentes garanticen, en todo momento, los medios y recursos necesarios capaces de asegurar el paso de tan importante número de personas y vehículos. Todo ello está contemplado en el Plan Especial de Protección Civil.

En este sentido, cabe destacar nuevamente que, antes de desarrollarse este Plan y su posterior puesta en marcha e implantación, las esperas en los puertos eran de días y en la actualidad, en el peor de los casos, y en días muy determinados, la espera supera unas pocas horas. El Gobierno de España ha realizado fuertes inversiones en infraestructuras y recursos humanos que englobados en el Plan, ha permitido el desarrollo normal que la Operación tiene en la actualidad.



A lo largo de los últimos años, se han producido indudables mejoras en la oferta marítima, estructuras portuarias, sistemas de vigilancia y seguridad, servicios de atención sanitaria y social y una mayor información a la población en tránsito, que han conseguido evitar esperas prolongadas en los puertos de embarque, reduciéndolas éstas a los días punta, en los cuales una mínima espera es inevitable.

La visión optimista de la evolución de la Operación en los últimos años es debido, no solamente a la planificación realizada por el Ministerio del Interior, a través de la Dirección General de Protección Civil y Emergencias, sino, también, a la gran colaboración que las diferentes instituciones y organismos prestan a la misma, aspecto éste, fundamental para asegurar unos buenos resultados.

Es de destacar el creciente clima de colaboración con las autoridades marroquíes, que permite una mejor comunicación y la resolución de problemas anticipadamente y durante la Operación.

Cada operación contiene nuevos aspectos que obligan a modificar el Plan de Protección Civil y, por tanto, a ajustar la oferta de medios y recursos a las demandas previsibles, dentro del marco de las competencias que a cada organismo le corresponde.

Durante la planificación de la pasada OPE-2007, se realizó un elevado número de reuniones de coordinación, de forma muy especial las destinadas a mejorar la oferta naviera y las infraestructuras portuarias en Algeciras como puerto más importante en el desarrollo de la Operación, sin olvidar el esfuerzo planificador en el puerto de Almería y el resto de los puertos participantes en el dispositivo (Málaga, Alicante, Ceuta y Melilla).

Para la Operación 2007 se realizaron los esfuerzos necesarios para que el puerto de Tarifa ampliara el periodo de pleno uso como frontera Schengen, si bien para evitar conflictos por aglomeración de vehículos, se limitó entre el 12 de julio y el 5 de agosto al embarque de pasajeros y dos autobuses únicamente.

Como medida preventiva, este año también se habilitó el área de emergencia de Los Barrios, dotándola de mayores espacios de sombra y mejora en los servicios.



Dicha área de emergencia, dada la normalidad del desarrollo de la Operación, no ha llegado a ser utilizada.

Consideramos que ha sido determinante, para los buenos resultados alcanzados, el haber asegurado un buen Plan de Flota y espacios suficientes en los puertos de acogida, especialmente el de Algeciras y Almería, con el fin de conseguir un buen funcionamiento en futuras operaciones.

PERIODOS DE LA OPE-2007

Al igual que en anteriores campañas, los periodos contemplados han sido:

- Periodo de salida: que comprende desde el 15 de junio al 15 de agosto.
- Periodo de retorno: que comprende desde el 15 de julio al 15 de septiembre.

FECHAS PUNTA

Uno de los aspectos fundamentales en la planificación, desde el prisma de la Protección Civil, es el de la previsión de los periodos en los que la llegada masiva de vehículos a los puertos españoles es más probable. En este caso, el análisis estadístico del comportamiento en las llegadas masivas, producidas en años anteriores, ha permitido nuevamente postular las fechas críticas para la edición de la OPE-2007, que han coincidido plenamente con lo sucedido durante su desarrollo.

- Periodo de salida: 28, 29, 30 y 31 de julio.
- Periodo de retorno: 30 y 31 de agosto y 1 de septiembre.

Durante la Operación de este año, en el periodo de salida, se ha constatado por primera vez un escalonamiento en las llegadas a puerto los días más críticos, al repartirse éstas entre los denominados "días punta" y los fines de semana anterior y posterior a éstos. Esta circunstancia se valora muy positivamente ya que ha evitado esperas prolongadas en puerto a los viajeros participantes en la Operación y todo ello a pesar de que en esta edición las medidas de seguridad se



han incrementado significativamente como consecuencia de la amenaza terrorista.

Estos días, no obstante, se reforzaron todas las medidas de seguridad y orden en la organización y el dispositivo establecido funcionó a pleno rendimiento.

Este año se ha constatado que los embarques de vehículos comparados con las entradas en territorio nacional por frontera, han sido superiores. Esto se explica por el incremento de población magrebí que reside en España, circunstancia que deberá ser tenida en cuenta en futuras planificaciones.

PLANIFICACIÓN

La Dirección General de Protección Civil y Emergencias elaboró y desarrolló un Plan Especial de Protección Civil para la Dirección y Coordinación de la OPE-2007 que, básicamente se compone de un Plan Estatal (Plan Director) y seis planes provinciales en los que se aúnan esfuerzos de diferentes organismos para disponer de: atención social, atención sanitaria, seguridad y orden, transporte marítimo, infraestructuras portuarias e información pública, creándose en su conjunto un marco operativo adecuado para afrontar una situación de emergencia que pudiera ocurrir en el ámbito de la OPE-2007 y que, este año, no ha sido necesario activar.



OBJETIVOS DEL PLAN ESPECIAL OPE-2007

Los objetivos, de forma resumida del Plan Especial OPE 2007, como en años anteriores, han sido los siguientes:

- Proporcionar un marco organizativo que permita ejercer las labores de dirección y coordinación en situaciones de emergencia a efectos de Protección Civil.
- Minimizar, al máximo posible, los riesgos de accidentes en los puertos con afluencias masivas de viajeros.
- Establecer mecanismos ágiles de coordinación entre las diferentes administraciones participantes.
- Promover una oferta naviera adecuada a la demanda.
- Proveer la disposición, por parte de la Autoridad Portuaria, de espacios de aparcamientos, suficientes para afrontar con seguridad las fechas punta.
- Disponer de una prestación de asistencia social y sanitaria gratuita para la población en tránsito ante situaciones de emergencia.
- Velar por la calidad de los diferentes servicios dispuestos en los puertos afectados y el control de los mismos a través de los responsables competentes, en cada caso.
- Agilizar al máximo posible los embarques, con el fin de reducir los tiempos de espera en los puertos, sin menoscabo de la seguridad.
- Dar una información práctica a la población en tránsito.
- Velar por el buen funcionamiento de servicios en las áreas de descanso establecidas a lo largo del recorrido.



ORGANISMOS QUE HAN PARTICIPADO

Han participado muy directamente en la OPE-2007 los siguientes,

Ministerios: *Interior, Fomento, Sanidad y Consumo, Administraciones Públicas, Asuntos Exteriores y Presidencia del Gobierno.*

Comunidades Autónomas: *Andalucía y Valencia*

Ciudades Autónomas: *Ceuta y Melilla*

Delegaciones del Gobierno: *Andalucía, Valencia, Ceuta y Melilla*

Subdelegaciones del Gobierno: *Cádiz, Almería, Alicante y Málaga*

De forma muy especial ha intervenido la Dirección General de la Policía y de la Guardia Civil, asegurando en todo momento el orden público y la seguridad, factor fundamental para el buen desarrollo de la Operación.

Del mismo modo, las Autoridades Portuarias y las Compañías Navieras han contribuido, muy eficazmente, al desarrollo exitoso de la misma.

Igualmente indicar la colaboración y participación activa de los Ayuntamientos de Algeciras, Tarifa, Los Barrios, Almería, Málaga, Alicante, Ceuta y Melilla y también la participación de Cruz Roja Española en todos los puertos, en virtud del Convenio vigente con la Dirección General de Protección Civil y Emergencias.

En resumen, decir que han intervenido más de 32 instituciones públicas y privadas, garantizando con ello la buena marcha y los resultados obtenidos.



COORDINACIÓN GENERAL

La coordinación general de la OPE-2007 ha sido efectuada por el Ministerio del Interior, a través de la Dirección General de Protección Civil y Emergencias. Las funciones de coordinación local en los puertos afectados han sido realizadas por los Jefes de las Unidades de Protección Civil de Cádiz, Málaga, Almería, Alicante, Ceuta y Melilla.

Igualmente, las Subdelegaciones del Gobierno de Guipúzcoa y Girona han coordinado el dispositivo de control del paso de vehículos por los puestos fronterizos de Irún y La Junquera.

DIRECCIÓN DEL PLAN

La Dirección del Plan Estatal OPE-2007 ha estado presidida por el Subsecretario del Ministerio del Interior, correspondiendo a los Delegados y Subdelegados del Gobierno la dirección autonómica y provincial OPE-2007, para lo cual han elaborado los correspondientes planes en su ámbito territorial.

DISPOSITIVO PREPARADO PARA ESTA EDICIÓN

En esta Operación Paso del Estrecho han intervenido muchas personas de diferentes organizaciones, tanto públicas como privadas.

El Plan de Flota dispuesto ha contado con 39 barcos, de 12 Compañías Navieras de diferentes nacionalidades. La capacidad nominal de la oferta ha permitido una evacuación máxima de 25.842 vehículos/día y 102.203 personas/día. A pesar de esta amplia capacidad, preventivamente, se ha contado con un área de emergencias debidamente dotada de medios en la localidad de Los Barrios (Cádiz).

El dispositivo de asistencia social y sanitaria que ha participado este año, en su conjunto, ha contado con 701 personas, que básicamente han sido:



intérpretes/traductores de árabe y francés, médicos, ATS, asistentes sociales, sociólogos, psicólogos, técnicos de comunicaciones y voluntarios de Cruz Roja Española.

Una vez más, en este año es de resaltar el dispositivo sanitario desplegado por el Ministerio de Sanidad y Consumo y por la Comunidad Autónoma de Andalucía (Servicio Andaluz de Salud - SAS) que han dispuesto un total de 34 facultativos y ATS, repartidos por los diferentes puertos, según las demandas de los mismos y que ha puesto a disposición de la Operación 6 Centros de Salud con su personal y medios. Además, el Ministerio de Sanidad y Consumo ha suministrado el material sanitario necesario para las asistencias realizadas. Por su parte, el Servicio Valenciano de la Salud ha prestado el apoyo sanitario al puerto de Alicante.

La inversión realizada para la OPE-2007 ha sido aproximadamente de 7M €.

Los Servicios de Seguridad de la OPE han sido prestados por las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, que han realizado un encomiable esfuerzo en dotación de medios humanos y materiales, destacándose el número de efectivos que, de una u otra forma, han participado en la Operación, y que se elevan en torno a 13.000 efectivos, además de los refuerzos puntuales en fechas críticas. También en el aspecto de la seguridad hay que destacar la colaboración de Policía Autonómica, de las Policías Locales, de autoridades portuarias y servicios de policía en los puertos.

Como en años anteriores se ha desarrollado una amplia acción informativa a los viajeros participantes en la Operación, tanto desde la Dirección General de Protección Civil y Emergencias como desde otras instituciones tales como Dirección General de Tráfico, Puertos, Autopistas etc., que sin duda ha surtido sus efectos que se han reflejado en el escalonamiento en las llegadas a los puertos.



CENTROS DE COORDINACIÓN OPERATIVA

Se han dispuesto 7 Centros de Coordinación Operativa, ubicados uno en la sede de la Dirección General de Protección Civil y Emergencias y el resto en las diferentes Unidades de Protección Civil, a excepción del CECOP de Algeciras que está situado en la torre de control marítimo de la Sociedad Española de Salvamento Marítimo.

Nuevamente y teniendo en cuenta los excelentes resultados demostrados en los pasados años, se ha previsto el Puesto de Mando "in situ" que consiste en un centro de coordinación ubicado en el mismo puerto, bajo la dependencia del Director del Plan provincial y coordinado por el Jefe de la Unidad de Protección Civil. En él se concentraron todas las informaciones esenciales y se dieron las pautas de actuación para los diferentes grupos de actuación previstos en cada caso.

En este Puesto de Mando "in situ" participan representantes de Protección Civil, Autoridad Portuaria, Cuerpo Nacional de Policía, Guardia Civil y Marina Mercante, activándose en las fechas críticas o en situaciones de emergencia.

PLAN DE FLOTA OPE- 2007

Hay que destacar la buena gestión de la Dirección General de la Marina Mercante y el esfuerzo realizado por las Compañías Navieras para poder asegurar en todo caso una oferta ajustada a la demanda, principalmente en los días críticos, lo que ha permitido un aumento sustancial en el número de embarques, tanto de personas como de vehículos.

De esta forma ha sido posible asumir, sin ningún tipo de problema los incrementos de afluencia a los puertos y resolver los problemas que se han presentado. Entre estos últimos hay que destacar la avería por colisión del buque Wisteria, cuya falta de operatividad ha sido asumida por la propia flota, aumentando las rotaciones del barco Millenium Tres.



INTERCAMBIABILIDAD

Como todos los años, el intercambio de billetes entre las diferentes compañías navieras que operan en el Estrecho ha sido crucial para el éxito de la Operación. Esta medida, regulada por el Capitán Marítimo a tenor de las necesidades de la fluidez del tráfico, tanto marítimo como en los espacios portuarios, se ha mostrado especialmente eficaz.

INFRAESTRUCTURAS PORTUARIAS

Este aspecto se ha tenido muy en cuenta a la hora de planificar la Operación, muy especialmente en el Puerto de Algeciras y en el de Almería, como puertos más importantes de la misma, garantizando el suficiente número de plazas de aparcamiento para asumir las masivas llegadas de vehículos y pasajeros los días más críticos.

En estrecha colaboración con las autoridades portuarias de la Bahía de Algeciras, se llegó al acuerdo de establecer 7.000 plazas de aparcamiento durante la mayoría del periodo de tiempo de la fase de "salida" y, al mismo tiempo, permitir que las autoridades portuarias pudieran gestionar 700 plazas de aparcamiento para el estacionamiento ordinario de camiones.

También se llegó a un acuerdo con la Autoridad portuaria de Almería para dotar del mismo número de plazas que en la pasada Operación y con la posibilidad de utilizar, en caso necesario, la ampliación que se está llevando a cabo en dicho puerto.

En el resto de los puertos, la oferta de plazas de estacionamiento ha permitido un desarrollo sin problemas.

Durante esta edición, entre el 12 de julio y el 5 de agosto, el Puerto de Tarifa ha permanecido abierto como frontera Schengen para pasajeros y dos autocares, y el resto del período ha permanecido abierto para todo tipo de transporte (pasajeros y vehículos).



La Dirección General de Protección Civil y Emergencias nuevamente ha dotado de mayores y mejores servicios al área de emergencia de Los Barrios II, con un espacio de 70.000 m² de aparcamiento para 2.700 vehículos, contando con:

- Zonas lineales de sombra
- Puntos de luz y agua potable
- Módulos de servicios higiénico-sanitarios
- Personal y técnicos de Protección Civil y Cruz Roja
- Servicio de Información a la Población.
- Servicio de Vigilancia y Orden Público
- Parcelación del área para vehículos
- Recogida de residuos sólidos y líquidos
- Servicio de abastecimiento en caso de emergencia

La fluidez del transporte en el puerto de Algeciras, un año más, ha hecho innecesaria la utilización del área de emergencias.

INFORMACIÓN CIUDADANA

Uno de los aspectos importantes dentro de la OPE es el asegurar una buena información a los ciudadanos magrebíes residentes en el extranjero, acerca de las instalaciones y servicios puestos a su disposición y por otra parte dar una serie de recomendaciones útiles para el viaje. En este sentido se han distribuido folletos por la Dirección General de Protección Civil y Emergencias, por los puertos de Almería y Algeciras, la Dirección General de Tráfico, Autopista del Mediterráneo, etc., en diferentes puntos a lo largo de la geografía española y se han instalado puntos de información informatizados, en tiempo real, en las áreas de descanso de Horcajo de la Sierra en Madrid y Valdepeñas en Ciudad Real.

Se ha incidido de forma muy especial en la información sobre el necesario escalonamiento de las llegadas en días críticos. Este año se ha constatado un escalonamiento de las llegadas entre los tres fines de semana más críticos de la fase de salida, circunstancia que ha reducido las aglomeraciones y los tiempos de espera, principalmente en los puertos de Algeciras y de Almería.



Se ha contado con el sistema de información a través de los paneles de la Dirección General de Tráfico, ubicados en lugares estratégicos de las rutas más utilizadas por los conductores magrebíes, donde se han ofrecido, entre otras informaciones, el estado de ocupación de los puertos y esperas en los mismos.

DESARROLLO GENERAL DE LA OPE-2007

Durante la pasada edición, en el conjunto de puertos, se han dado los siguientes resultados y variaciones con respecto al año 2006:

DATOS GLOBALES

	Nº Total transportados	Incremento
Pasajeros	2.798.887	1,6%
Vehículos	741.665	7,6%
Rotaciones realizadas	10.270	25,0%

Fase de Salida

Reparto porcentual de embarques por puertos

Puerto	Nº Pasajeros	% Pasajeros	Nº Vehículos	% Vehículos
Algeciras	965.503	67,4	276.408	71,6
Almería	336.227	23,4	83.217	21,5
Alicante	76.630	5,3	17.595	4,5
Málaga	53.079	3,7	8.630	2,2



Fase de Retorno

Puerto	Nº Pasajeros	% Pasajeros	Nº Vehículos	% Vehículos
Tánger	544.020	39,7	164.911	46,3
Ceuta	380.494	27,8	92.415	25,9
Nador	218.959	16,0	47.810	13,4
Melilla	94.185	6,8	20.537	5,7
Orán	61.971	4,5	14.455	4,0
Alhucemas	36.064	2,6	7.953	2,2
Ghazaouet	21.226	1,5	5.394	1,5
Argel	10.529	0,7	2.340	0,6

Si comparamos la OPE-2007 con la OPE-2006 tenemos un incremento global en ambas fases del 7,6% en el número de vehículos y del 1,6% en el número de pasajeros.

VARIACIONES REGISTRADAS EN PUERTOS ESPAÑOLES CON RESPECTO AL AÑO 2006

Fase de Salida

Puerto	Nº Vehículos	Variación
Algeciras	276.408	+9,1%
Almería	83.217	+5,7%
Alicante	17.595	-2,1%
Málaga	8.630	+27,2%

Fase de Retorno

Puertos españoles	Nº Vehículos	Variación
Ceuta	92.415	+5,1%
Melilla	20.537	+32,6%
Puertos marroquíes		
Tánger	164.911	+8,5%
Nador	47.810	-5,3%



Orán	14.455	-1,5%
Alhucemas	7.953	+98,2%
Ghazaouet	5.394	+2,1%
Argel	2.340	+8,5%

Estos datos son referidos al número de vehículos, ya que para el desarrollo de la OPE son los que más cuentan a la hora de la planificación de la capacidad evacuación de la flota.

Asistencias

Asistencia	Número	Variación
Social	7.146	+1,3%
Sanitaria	3.210	-30,6%
TOTAL	10.356	-11,3%

Con respecto a la Operación del 2006, el número de asistencias sanitarias ha disminuido en un 30,6% y es debido a la disminución de las horas de espera en los puertos y una mejor climatología.

El número de asistencias sociales ha experimentado un incremento del 1,3%, que se corresponde con el incremento del 1,6 en el número de pasajeros.

En el Anexo I se recogen los datos globales de la Operación y su evolución a lo largo de los últimos años, tanto en lo que se refiere a los embarques de pasajeros y vehículos como asistencias sociales y sanitarias.



ASPECTOS MÁS RELEVANTES A DESTACAR DE LA OPE-2007

Por primera vez este año se ha producido un reparto en las llegadas en los días más críticos de la Fase de Salida de la Operación, concretamente, los flujos más importantes se han registrado los últimos días del mes de julio (28, 29, 30 y 31) y los fines de semana anterior (21, 22 y 23) y posterior (4, 5 y 6 de agosto).

Se ha observado un aumento en el número de embarques, con respecto a pasadas ediciones, siendo más significativo el aumento de vehículos. Las cifras alcanzadas señalan un incremento en el número de vehículos del 7,6% y el de personas de 1,6%, lo que quiere decir que continúa progresando el número de pasajeros y de vehículos.

El dispositivo de seguridad, a cargo de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado con los apoyos de Policías locales y policía portuaria ha respondido a todas y cada una de las necesidades de seguridad que se han presentado y todo ello a pesar del nivel de amenaza terrorista en vigor.

Este año el número de rotaciones de los buques previstos en el Plan de Flota gestionado por la Dirección General de Marina Mercante, se ha incrementado un 25%, y se ha establecido la intercambiabilidad de billetes en días críticos, circunstancias que han sido fundamentales para mejorar los tiempos de espera y la fluidez en los embarques.

En la fase de "salida " el incremento porcentual más importante se ha producido en el puerto de Málaga con el 25,8% en el número de pasajeros (53.079) y el 27,2% en el número de vehículos (8.630), Almería ha crecido un 4,1% de pasajeros (336.227) y un 5,7% en vehículos (83.217). Por su parte Algeciras ha crecido en el número de vehículos en un 9,1% (276.408) y se ha mantenido en el número de pasajeros (965.503), habiendo disminuido Alicante en un 0,7% en pasajeros (76.630) y en un 2,1% en vehículos (17.595).



En lo que respecta a la fase de "retorno" hay que destacar el importante incremento experimentado por el puerto de Melilla, con el 21,5% (94.185) en el número de pasajeros y del 32,6% (20.537) en el de vehículos.

El puerto de Ceuta también ha tenido un incremento del número de vehículos del 5,1% , alcanzando los 92.415 y sin embargo ha disminuido el número de pasajeros en un 3,3%, registrándose los 380.494.

En Algeciras, puerto cuantitativamente más importante de la Operación, se han producido los siguientes datos:

- El máximo de vehículos embarcados, en un día, ha registrado la cantidad de 10.504
- El máximo embarque de pasajeros, en un día, ha registrado la cantidad de 35.695
- La máxima entrada de vehículos en el puerto de Algeciras, en un día, ha sido de 11.535, lo que representa un descenso del 7,98% respecto al año 2006

Respecto a la entrada de vehículos por los puestos fronterizos de Irún y La Junquera, el número máximo se ha situado este año en 14.829.

Las **asistencias sociales**, en relación con el año 2006, han experimentado un ligero incremento del 1,3%, y los aspectos más demandados han sido:

- solicitud de información
- problemas de documentación
- abandono de personas
- extravío de personas
- averías de vehículos.

El número de **asistencias sanitarias**, ha tenido el importante descenso del 30,6% respecto al pasado año.



Las patologías más tratadas por los Servicios Médicos de la OPE han sido:

- cutáneas
- gástricas
- cefaleas
- traumas
- oculares.

Sin duda estas afecciones están directamente ligadas a los efectos del largo viaje y al cansancio acumulado en los viajeros.

En previsión de que los aparcamientos en el puerto de Algeciras fueran puntualmente insuficientes, un año más, la Dirección General de Protección Civil y Emergencias, acordó con el Ayuntamiento de Los Barrios (Cádiz), la adecuación de un **área de emergencia** en este municipio, con una capacidad de estacionamiento para 2.700 vehículos, dotándola nuevamente con un firme seguro, cerramiento perimetral, puntos de luz, fuentes de agua potable y sombras.

La información a la población ha sido un aspecto que se ha tenido muy en cuenta en la OPE-2007. El Subsecretario del Ministerio del Interior, presidió el día 10 de mayo las reuniones del Comité Estatal de Coordinación y de la Comisión Mixta Hispano-Marroquí para la planificación de la Operación Paso del Estrecho, e inauguró la Operación el día 15 de junio con visitas a Almería y Algeciras y evaluó en Ceuta los resultados de la fase de salida el día 28 de agosto, informando a la opinión pública en rueda de prensa, después de todas estas actividades, tanto de los servicios establecidos para el desarrollo como de los resultados que se iban produciendo en la Operación a estas reuniones.

Por su parte el Director General de Protección Civil y Emergencias presidió la Delegación española que se reunió con la Delegación marroquí en Rabat el día 13 de julio, para coordinar actividades relacionadas con la seguridad de la Operación y el día 31 de julio visitó el puerto de Algeciras, coincidiendo con los "días punta" de la fase de salida, compareciendo en rueda de prensa ante los medios de comunicación.



Estas comparecencias constantes ante los medios de comunicación por parte de los responsables de la Operación, además de mantener informada a la opinión pública, fortalece de manera decisiva los servicios establecidos y conciencia de la importancia que esta Operación tiene.

Como todos los años, se ha realizado una campaña de información intensificando la edición de folletos por parte de la Dirección General de Protección Civil y Emergencias, Dirección General de Tráfico y Autoridades Portuarias de Algeciras y Almería. Este año se han vuelto a instalar puestos informatizados en las áreas de descanso de Horcajo de la Sierra en Madrid y Valdepeñas en Ciudad Real.

También se ha dado información específica de la Operación a través de los paneles que tiene desplegados la Dirección General de Tráfico a lo largo de las principales carreteras del itinerario y se han adecuado las áreas de descanso.

Finalmente, para prevenir llegadas masivas a los puertos españoles de ciudadanos magrebíes residentes en España y en países europeos, aprovechando periodos cortos de vacaciones, como ocurrió en las Navidades de 2006, se ha hecho un análisis de los días festivos en estos países y en España, para establecer los dispositivos necesarios que permitan un ágil desarrollo de los embarques en los puertos y evitar las situaciones de riesgo que puedan derivarse.

En el presente año, se han establecido dispositivos especiales para Semana Santa y está previsto establecer otro al final del presente año, al celebrarse la fiesta musulmana del Día del Sacrificio del cordero el día 20 de diciembre, fecha próxima a las festividades de Navidad en nuestro país.



VALORACIÓN DE LA OPERACIÓN

La valoración que hace el Ministerio del Interior respecto de la Operación Paso del Estrecho 2007 es **excelente**.

La flexibilidad en la intercambiabilidad de billetes entre todos los barcos que operan desde el puerto de Algeciras, ha sido fundamental para la **normalidad** en los embarques en los días más críticos. La capacidad de evacuación de la flota dispuesta para la Operación, compuesta por 39 barcos y el incremento del 25% de las rotaciones, han sido también claves para el buen desarrollo de esta edición.

Se han conjugado a la perfección las medidas de seguridad establecidas con la fluidez en el tráfico marítimo, a pesar de que se han tenido que extremar las medidas de seguridad como consecuencia de la amenaza terrorista.

La actuación sanitaria y social dispuesta ha tenido unos excelentes resultados, resolviendo el total de los casos que se han planteado, gracias, todo ello, al dispositivo establecido.

De los más de noventa días que dura la Operación Paso del Estrecho, únicamente, en las denominadas fechas críticas, se han producido pequeñas demoras en los embarques, lógicas por la llegada masiva de vehículos, concentrados en muy poco espacio de tiempo.

La espera media en el puerto de Algeciras, puerto más importante de la Operación y en el que los "días punta" rompen los horarios haciendo los barcos rotaciones permanentes, ha sido de 3 horas y cuarto.

El resto de los días, es decir, el 95%, el embarque ha sido directo y sin demoras.

Hay que valorar muy positivamente el escalonamiento que se ha producido en esta edición, en parte propiciado por la situación en el calendario del final del mes de julio, en coincidencia con fines de semana.



MINISTERIO
DEL INTERIOR

SUBSECRETARÍA

DIRECCIÓN GENERAL DE
PROTECCIÓN CIVIL Y
EMERGENCIAS

También hay que significar que durante la fase de "salida", se ha registrado un aumento en la afluencia de pasajeros y vehículos con matrículas españolas, ya detectado el pasado año, debido sin duda al número creciente de los ciudadanos de estos países que han fijado su residencia en España.

El mayor número de vehículos registrados en esta Operación, constata un año más, un mayor incremento porcentual de éstos respecto del número de pasajeros. No obstante también se ha constatado una disminución del número de autocares, lo que indica una menor utilización de este medio de transporte en favor del vehículo. Estos datos deberán ser tenidos en cuenta en futuras planificaciones.

Hay que destacar especialmente la estrecha coordinación mantenida con el Gobierno de Marruecos y la permanente colaboración entre las Autoridades de ambos países.

Madrid, 17 de septiembre 2007.